

GIẢI PHÁP HUY ĐỘNG NGUỒN LỰC TÀI CHÍNH CHO THỰC HIỆN CHƯƠNG TRÌNH XÂY DỰNG NÔNG THÔN MỚI, TRƯỜNG HỢP NGHIÊN CỨU ĐIỂM TẠI XÃ HOÀNG DIỆU, HUYỆN GIA LỘC, TỈNH HẢI DƯƠNG

Đoàn Thị Hân¹

TÓM TẮT

Nông thôn có một vai trò quan trọng trong quá trình phát triển kinh tế xã hội. Hiện nay, nhà nước đã và đang chú trọng đến việc phát triển một cách tổng thể các vùng nông thôn thông qua thực hiện chương trình xây dựng nông thôn mới. Xây dựng nông thôn mới là một chương trình dài và cần phải có một nguồn vốn lớn. Vì vậy, ngoài nguồn vốn từ ngân sách cấp, phát huy từ nội lực các địa phương là rất quan trọng. Trên cơ sở nghiên cứu thực tiễn từ kinh nghiệm về huy động nguồn lực tài chính cho thực hiện xây dựng nông thôn mới tại xã Hoàng Diệu, bài viết này sẽ đóng góp một vài kinh nghiệm để huy động nguồn lực tài chính cho thực hiện chương trình này.

Từ khóa: *Nguồn lực tài chính, nông thôn mới, xã Hoàng Diệu*

I. ĐẶT VẤN ĐỀ

Nước ta hiện vẫn là một nước nông nghiệp, nông dân đang chiếm gần 74% dân số và chiếm đến 60,7% lao động xã hội. Vì vậy, nông thôn có ảnh hưởng không nhỏ đến sự phát triển của nền kinh tế nước ta. Trước yêu cầu phát triển và hội nhập hiện nay, thực hiện mục tiêu đẩy nhanh công nghiệp hoá, hiện đại hoá đất nước, đòi hỏi phải có các chính sách đột phá và đồng bộ nhằm giải quyết toàn diện các vấn đề kinh tế, xã hội, văn hoá nông thôn. Giải quyết tốt vấn đề nông dân, nông nghiệp và nông thôn có ý nghĩa chiến lược đối với sự ổn định và phát triển đất nước.

Thủ tướng Chính phủ đã ra Quyết định số 800/QĐ-TTG ngày 04/06/2010 nhằm phê duyệt chương trình mục tiêu quốc gia về nông thôn mới. Đây là một chủ trương mang tính chiến lược, mở ra cơ hội phát triển mới cho nông thôn nói riêng và cho cả nước nói chung.

Chương trình nông thôn mới (NTM) cũng như các chương trình mục tiêu khác trên cả nước, muốn thực hiện thành công chương trình thì không thể không nhắc tới vai trò quan trọng của nguồn lực tài chính. Vậy việc huy động nguồn lực tài chính (NLTC) từ đâu, sử dụng nguồn lực tài chính như thế nào cho có hiệu quả, đó là vấn đề đáng quan tâm hiện nay cho

tất cả các xã đang thực hiện chương trình, nói chung và cho Hoàng Diệu nói riêng.

II. NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU

2.1. Nội dung nghiên cứu

- Vấn đề huy động NLTC cho thực hiện chương trình NTM ở Việt Nam.
- Thực trạng huy động NLTC và các nhân tố ảnh hưởng đến huy động NLTC tại xã Hoàng Diệu.
- Giải pháp huy động NLTC cho thực hiện chương trình NTM qua kinh nghiệm tại xã Hoàng Diệu.

2.2. Phương pháp nghiên cứu

- Phương pháp thu thập tài liệu, số liệu:
 - + Thu thập thông tin thứ cấp: Kế thừa các số liệu, tài liệu về nông thôn mới thông qua các báo cáo chuyên đề của xã, thông qua một số các công trình đã nghiên cứu về chương trình NTM trên địa bàn xã; thu thập các văn bản chính sách về tình hình thực hiện chương trình NTM, các báo cáo khoa học, tạp chí chuyên ngành nông nghiệp, nông thôn, mạng Internet,... được sử dụng làm nguồn thu thập thông tin cho quá trình nghiên cứu.
 - + Thu thập thông tin sơ cấp: Khảo sát, phỏng vấn trực tiếp hộ nông dân, cán bộ tham gia vào thực hiện chương trình NTM tại xã Hoàng Diệu.

¹ThS. Trường Đại học Lâm nghiệp

- Phương pháp xử lý số liệu:
 - + Xử lý số liệu trên Excel
 - + Xử lý các số liệu phỏng vấn, khảo sát bằng các công cụ thống kê mô tả, thống kê phân tích
- Phương pháp chuyên gia

III. KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU

3.1. Vấn đề nguồn lực tài chính cho chương trình nông thôn mới ở nước ta

Nguồn lực tài chính là nhân tố không thể thiếu trong quá trình phát triển kinh tế, xã hội của một quốc gia nói chung và đối với chương trình NTM nói riêng. Huy động, phân bổ và sử dụng có hiệu quả nguồn lực tài chính là vấn đề mang tính thời sự. Trong điều kiện nguồn lực tài chính cho chương trình còn hạn chế, việc phân bổ và sử dụng có hiệu quả nguồn lực tài chính càng trở nên quan trọng hơn.

Trong Quyết định số 800/QĐ-TTG của Thủ tướng Chính phủ về Phê duyệt Chương trình mục tiêu Quốc gia về xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2010–2020 đã đưa ra kế hoạch huy động NLTC cho chương trình NTM như sau:

- Vốn ngân sách: Vốn từ các chương trình mục tiêu quốc gia và chương trình, dự án hỗ trợ có mục tiêu đang và sẽ triển khai trên địa bàn: khoảng 23%; vốn trực tiếp cho chương trình để thực hiện các nội dung khoảng 17%.

- Vốn ngoài ngân sách: vốn tín dụng khoảng 30%; vốn từ các doanh nghiệp, hợp tác xã và các loại hình kinh tế khác khoảng 20%; huy động đóng góp của cộng đồng dân cư khoảng 10%.

Để có cơ sở thực tiễn cho chỉ đạo xây dựng nông thôn mới, Ban Chỉ đạo Trung ương về xây dựng nông thôn mới đã chọn 11 xã trên địa bàn các tỉnh, thành phố làm thí điểm xây dựng mô hình nông thôn mới.

Sau 3 năm thí điểm tại 11 xã của Trung ương chỉ đạo và các xã do địa phương chỉ đạo cho thấy, hầu hết các xã thí điểm đã thực hiện

được trên 70% số lượng tiêu chí đề ra, mô hình nông thôn mới xây dựng phù hợp với điều kiện địa phương.

Kết quả cho thấy, mô hình nông thôn mới đã hình thành trên thực tế tại 11 xã thí điểm của Trung ương đạt kết quả khá toàn diện về xây dựng mô hình nông thôn mới. Xây dựng mô hình nông thôn mới là việc làm khó khăn, tốn kém, liên quan đến nhiều ngành, nhiều cấp nên quá trình tổ chức thực hiện thí điểm đã xuất hiện nhiều vấn đề mới, những hạn chế và bất cập, đặc biệt là vấn đề về nguồn lực tài chính. Để xây dựng nông thôn mới cho 1 xã cần nguồn vốn rất lớn, khoảng 150 tỷ - 200 tỷ đồng, trong khi nguồn lực của Nhà nước và ở các doanh nghiệp, nhân dân có hạn nên tiến độ triển khai các dự án rất chậm. Các công trình xây dựng nông thôn mới điếm phần lớn nhờ nguồn lực của Trung ương hỗ trợ (40%), ngân sách địa phương và của dân cư không đáng kể, vốn doanh nghiệp còn quá ít. Ở những xã thuần nông, phần vốn của dân cư rất thấp, như: Tân Hội - Lâm Đồng, Tân Lập - Bình Phước, Hải Đường - Nam Định,... Nếu tình hình này không được khắc phục sẽ phát sinh tư tưởng ỷ lại, trông chờ vào Nhà nước, đó là sự không lành mạnh, không công bằng với các xã ngoài thí điểm. Tuy nhiên, đến thời điểm hiện nay, các xã điếm gần như đã thực hiện hoàn thành các tiêu chí của chương trình.

3.2. Tình hình thực hiện huy động NLTC cho thực hiện chương trình NTM tại xã Hoàng Diệu

Hoàng Diệu là xã có vị trí cách trung tâm huyện Gia Lộc khoảng 6 km, cách trung tâm tỉnh Hải Dương 12 km, có đường cao tốc 5B Hà Nội - Hải Phòng đi qua, và khu dịch vụ của tuyến đường là điều kiện thuận lợi cho phát triển dịch vụ, có 2 km quốc lộ 37 qua địa phận xã, có 2 khu công nghiệp trên địa phận xã (khu công nghiệp Gia Lộc và khu công nghiệp Hoàng Diệu).

Diện tích tự nhiên của xã là 753,3 ha, trong đó: Diện tích đất nông nghiệp 473,5 ha, đất nuôi thủy sản 77,07 ha, đất công nghiệp 10,56 ha, đất khác 192,17 ha.

Dân số 7.600 người, lao động trong độ tuổi có 4.400 người, (nam 2.196, nữ 2.204). Trong đó lao động nông nghiệp có 2.640 người (nam 1296, nữ 1.344).

Lao động của xã dồi dào và ổn định, cần cù, chịu khó có nhiều kinh nghiệm trong lao động, sản xuất, tạo điều kiện cho việc phát triển ổn định nông nghiệp nông thôn.

Là một trong 6 xã của huyện Gia Lộc được chọn thực hiện chương trình xây dựng nông thôn mới (NTM) giai đoạn 1. Thời gian qua, xã Hoàng Diệu đã chú trọng đẩy mạnh công tác tuyên truyền, nâng cao nhận thức của người dân về xây dựng nông thôn mới và huy động các nguồn lực xây dựng các công trình hạ tầng nông thôn.

Người dân Hoàng Diệu chủ yếu sản xuất nông nghiệp, và một bộ phận người dân làm nghề giày da truyền thống, nên đời sống còn gặp nhiều khó khăn.

Tuy nhiên, phát huy tính dân chủ, đề cao vai trò của người dân trong quá trình xây dựng nông thôn mới chính là tiền đề để Hoàng Diệu sớm thực hiện được các tiêu chí xây dựng nông thôn mới. Điều đó thể hiện qua việc, tất cả các công trình, hạng mục xây dựng, người dân đều được tham gia giám sát.

Xã đã đẩy mạnh công tác tuyên truyền và thực hiện rất tốt trên hệ thống phát thanh của xã; tuyên truyền qua các hội nghị đảng bộ, các tổ chức đoàn thể, các cuộc họp của nhân dân tại 9 thôn của xã với số người tham dự là 1.200 lượt người... với nội dung là các chủ trương, văn bản về chính sách của Đảng và Nhà nước về xây dựng nông thôn mới, kinh nghiệm của các thôn trong việc triển khai thực hiện, cung cấp các thông tin để cho nhân dân hiểu rõ mục đích, yêu cầu và nội dung của chương trình về xây dựng Nông thôn mới.

Tổng dự toán kinh phí thực hiện đề án xây dựng nông thôn mới tại xã Hoàng Diệu được dự tính là 129,5 tỷ đồng và được cân đối từ các nguồn như trên bảng 01.

Bảng 01. Tổng nguồn vốn dự toán cho xây dựng NTM tại xã Hoàng Diệu

TT	Nội dung	Vốn theo kế hoạch (tỷ đồng)	Tỷ lệ (%)
1	Nguồn từ ngân sách	51,5	39,77
2	Nguồn huy động từ các chương trình lồng ghép	21	16,22
3	Nguồn vốn tín dụng	28	21,62
4	Nguồn huy động từ doanh nghiệp	19	14,67
5	Nguồn do dân đóng góp	10	7,72
Tổng số		129,5	100

(Nguồn: UBND xã Hoàng Diệu)

Ngân sách Trung ương hỗ trợ vốn thực hiện các hạng mục: Công tác quy hoạch và các công trình hạ tầng cấp xã, gồm: đường giao thông đến xã, trường học, trạm y tế, nhà văn hóa; đào tạo, tập huấn kiến thức về xây dựng NTM cho cán bộ cấp thôn, xã, các cán bộ hợp tác xã số vốn là 51,5 tỷ đồng.

Vốn từ các chương trình mục tiêu quốc gia, các chương trình, dự án hỗ trợ khác là 21 tỷ đồng bao gồm: Chương trình giảm nghèo; Chương trình quốc gia về việc làm; Chương trình nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn,... Vốn đầu tư trực tiếp cho chương trình chủ yếu là ngân sách Trung ương hỗ trợ và một

phần ngân sách địa phương. Vốn tín dụng, bao gồm vốn vay hỗ trợ đầu tư phát triển và tín dụng thương mại. Vốn từ các Doanh nghiệp, Hợp tác xã và các loại hình kinh tế khác. Vốn

đóng góp của cộng đồng: huy động sự đóng góp dưới mọi hình thức từ nhân dân trong xã.

Tổng nhu cầu vốn để thực hiện Đề án, phân theo các hợp phần chính thể hiện qua bảng 02.

Bảng 02. Tổng nhu cầu vốn cho thực hiện chương trình NTM theo các hợp phần

TT	Nội dung	Vốn theo kế hoạch (Tỷ đồng)	Tỷ lệ (%)
1	Lập đề án quy hoạch	0,5	0,39
2	Đầu tư phát triển CSHT	52	40,15
3	Hỗ trợ phát triển sản xuất	38	29,34
4	Văn hóa - xã hội - môi trường	29	22,39
5	Hệ thống chính trị	10	7,72
Tổng số		129,5	100,00

(Nguồn: UBND xã Hoàng Diệu)

Trước khi triển khai chương trình xã mới có 2/19 tiêu chí đạt yêu cầu. Từ khi thực hiện chương trình đến nay đã có thêm 6 tiêu chí đạt yêu cầu, tổng có 8/19 tiêu chí đạt yêu cầu. Mục tiêu trong năm 2013 sẽ hoàn thành thêm 4 tiêu chí, năm 2014 là 3 tiêu chí và năm 2015 hoàn thành 4 tiêu chí còn lại.

3.3. Thực trạng huy động nguồn lực tài chính cho thực hiện chương trình NTM và các nhân tố ảnh hưởng đến huy động NLTC tại xã Hoàng Diệu

Cơ cấu vốn đã huy động theo các nguồn tính đến tháng 8/2012 thể hiện qua bảng 03.

Bảng 03. Cơ cấu vốn huy động tại xã Hoàng Diệu đến tháng 8 năm 2012

TT	Nguồn huy động vốn	Tổng dự toán (Tỷ đồng)	Đã huy động đến tháng 8/2012		Tỷ lệ huy động so với dự toán (%)
			Số lượng (tỷ đồng)	Tỷ trọng (%)	
1	Nguồn từ ngân sách	51,5	6,371	47,29	12,37
2	Nguồn huy động từ các chương trình lồng ghép	21	0,5	3,71	2,38
3	Nguồn vốn tín dụng	28			
4	Nguồn huy động từ doanh nghiệp	19			
5	Nguồn do dân đóng góp	10	6,6	48,99	66,00
Tổng số		129,5	13,471	100	10,40

(Nguồn: UBND xã Hoàng Diệu)

Tháng 11/2011, xã bắt đầu triển khai chương trình, vì vậy nguồn vốn huy động cho chương trình chỉ từ ngân sách, chưa huy động được từ các nguồn ngoài ngân sách. Cụ thể

nguồn vốn gồm: Trung ương và tỉnh hỗ trợ năm 2011 là 1,05 tỷ đồng (chương trình xây dựng nông thôn mới 0,75 tỷ, xây dựng trường Tiểu học 0,3 tỷ, Vốn ngân sách xã: 2,5 tỷ đồng

(từ nguồn chuyển quyền sử dụng đất). Chưa có sự hỗ trợ vốn từ ngân sách huyện, lồng ghép các chương trình dự án, vốn doanh nghiệp, vốn góp từ nhân dân. Tổng cộng nguồn vốn năm 2011 của xã là 3,55 tỷ đồng.

Tính đến tháng 8/2012, Hoàng Diệu đã đầu tư cho chương trình với tổng kinh phí là 13,471 tỷ đồng chủ yếu đầu tư cho các công trình hạ tầng thiết yếu. Trong đó:

Nguồn vốn từ ngân sách cấp để thực hiện xây dựng đường giao thông và các công trình đầu tư xây dựng cơ bản là 2,81 tỷ đồng.

Do làm tốt công tác tuyên truyền, vận động, người dân trong xã đã tự nguyện đóng góp bằng nhiều hình thức như góp tiền, ngày công để xây các công trình hạ tầng nông thôn như trường học, trạm y tế, nghĩa trang liệt sỹ, nhà văn hoá các thôn...Tiêu biểu như công trình đường giao thông từ UBND xã đến thôn Phan Hà với chiều dài 2,3 km, nhân dân đã đóng góp 450 m² đất 03; 875 m² đất công điền cùng hàng trăm công lao động; nhân dân hiến đất làm nương thủy lợi nội đồng là 3.200 m². Đến nay, tổng kinh phí do người dân đóng góp vào xây dựng nông thôn mới là 6,6 tỷ đồng, đây là con số khá lớn so với một xã thuần nông. Tuy nhiên, so với nhu cầu về vốn đặt ra thì nguồn vốn cho việc thực hiện chương trình đến thời điểm hiện nay vẫn chưa đạt được nhu cầu vốn đề ra, nguyên nhân là do đời sống của nhân dân còn gặp nhiều khó khăn, một bộ phận không nhỏ người dân không tham gia vào các hoạt động của chương trình, huy động nguồn từ các doanh nghiệp trên địa bàn còn hạn chế, chủ yếu là kêu gọi các doanh nghiệp đóng góp thông qua đầu tư vào các công trình như: đường giao thông, chợ nông thôn, xây dựng làng nghề truyền thống,...chưa huy động được các nguồn từ tín dụng. Xã vẫn chưa huy động được nguồn vốn từ tín dụng và từ doanh nghiệp trên địa bàn.

Từ thực tế, sau hơn 2 năm thực hiện chương trình xây dựng nông thôn mới tại xã Hoàng Diệu, công tác huy động nguồn lực tài chính cho thực hiện chương trình NTM tại xã Hoàng Diệu ảnh hưởng bởi những nhân tố sau:

Thứ nhất, nhận thức của người dân trong xã về chương trình là nhân tố quan trọng ảnh hưởng đến kết quả huy động NLTC. Năm 2011, là năm xã mới bắt đầu triển khai chương trình, việc tuyên truyền, phổ biến nội dung của chương trình chưa được thực hiện một cách sâu rộng vì vậy xã chưa huy động được sự đóng góp của nhân dân trong xã. Đến năm 2012, xã thực hiện công tác tuyên truyền nội dung của chương trình, vận động người dân tham gia, làm cho người dân hiểu rõ về những lợi ích họ sẽ được hưởng sau khi thực hiện thành công chương trình, xã đã nhận được sự nhiệt tình tham gia đóng góp của người dân. Chỉ trong vòng 8 tháng xã đã huy động được 6,6 tỷ đồng từ nhân dân. Tuy nhiên, xã cũng xác định rõ, đây là chương trình dài nên việc huy động từ người dân không phải ở ạt tại một thời điểm, mà nó mang tính lâu dài và từ nhiều hình thức đóng góp khác nhau.

Thứ hai, năng lực của đội ngũ cán bộ xã là nhân tố quan trọng trong việc huy động nguồn lực từ trong nhân dân. Hoàng Diệu là xã có đội ngũ cán bộ với trình độ ngày càng được nâng cao, luôn đi sâu sát vào đời sống của nhân dân, các công việc được giải quyết một cách rõ ràng và minh bạch nên đã tạo được lòng tin trong nhân dân. Vì vậy, khi xã thực hiện triển khai chương trình, người dân trong xã đã có sự đồng thuận cao, và không ngại tự nguyện đóng góp cho chương trình bằng các hình thức. Họ tin rằng sự đóng góp của họ sẽ được sử dụng một cách hợp lý và có ý nghĩa, và sẽ phục vụ cho chính cuộc sống của họ.

Ngoài ra, với đội ngũ cán bộ có năng lực sẽ xây dựng được kế hoạch sử dụng triệt để được các nguồn vốn do ngân sách cấp. Tuy nhiên,

trên địa bàn xã, một số nguồn vốn cấp cho các công trình xây dựng cơ bản nhưng xã không thúc đẩy được khâu thực hiện và quyết toán vốn kịp thời nên vốn giải ngân không đúng thời hạn.

Thứ ba, tiềm lực kinh tế của địa phương có ảnh hưởng không nhỏ đến việc huy động vốn cho việc thực hiện chương trình NTM. Hoàng Diệu là xã thuần nông, đang trong quá trình phát triển, mà nguồn vốn cần thiết để thực hiện cho chương trình là rất lớn. Ngoài nguồn vốn từ ngân sách cấp trên cấp cho chương trình, nguồn vốn ở xã chủ yếu là từ nguồn chuyển quyền sử dụng đất. Hiện nay, thị trường đất đang chững lại, mặt khác, việc phát triển các dịch vụ của địa phương mới đang trong quá trình phát triển, tại thời điểm hiện tại thì khó để huy động rộng rãi từ các đối tượng trên địa bàn xã.

Khi xây dựng NTM trên cơ sở tiềm năng, lợi thế của địa phương có sẵn thì việc huy động nguồn lực cho chương trình sẽ có nhiều thuận lợi hơn.

Thứ tư, quy chế dân chủ cơ sở có ảnh hưởng lớn đến huy động nguồn lực tài chính tại các địa phương. Hoàng Diệu đã phát huy quyền làm chủ, sức sáng tạo của nhân dân ở xã, động viên sức mạnh vật chất và tinh thần to lớn của người dân bằng cách đưa người dân vào Hội đồng nhân dân xã. Trong xây dựng nông thôn mới, xã thực hiện theo phương châm “Dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra”, tổ chức lấy ý kiến đóng góp của nhân dân trong quá trình xây dựng đề án, kế hoạch; công khai quy hoạch tại nơi công cộng; công khai các nguồn huy động đầu tư, đóng góp của nhân dân để xây dựng cơ sở hạ tầng phục vụ phát triển KTXH... vì vậy, người dân đã nhiệt tình tham gia đóng góp cho chương trình.

Đây là nội dung quan trọng, cần đi sâu làm rõ để đưa ra được các giải pháp huy động được tối đa NLTC cho thực hiện xây dựng nông thôn mới ở xã Hoàng Diệu nói chung và các địa phương khác nói riêng.

4. Giải pháp huy động NLTC

Thứ nhất, làm tốt công tác tuyên truyền. Để huy động được nguồn lực xây dựng nông thôn mới đạt kết quả tốt, trước tiên phải làm tốt công tác tuyên truyền, phổ biến, quán triệt, tạo được sự thống nhất, đồng thuận thống nhất của nhân dân về cách nghĩ, cách làm. Công tác tuyên truyền phải thực hiện một cách thường xuyên, liên tục để cho mọi cán bộ, người dân hiểu rõ về chương trình.

Thứ hai, thực hiện phát huy dân chủ rộng rãi. Phải căn cứ vào đặc điểm, lợi thế và yêu cầu bức thiết của người dân, cần phát huy dân chủ rộng rãi, tiếp thu ý kiến của người dân trong xã, có cách làm chủ động, sáng tạo, lựa chọn những nội dung bức thiết cần làm trước, cần tập trung đầu tư, cách thức huy động nguồn lực tổng hợp... phù hợp với điều kiện và đặc điểm cụ thể của từng xã, không rập khuôn theo các xã khác.

Thứ ba, tập trung củng cố tổ chức và bồi dưỡng đội ngũ cán bộ cấp xã. Muốn người dân lắng nghe ý kiến của mình thì chính bản thân các cán bộ phải là người có kiến thức sâu rộng về chương trình. Vì vậy, phải coi trọng công tác đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao trình độ và tập huấn về kiến thức xây dựng nông thôn mới cho đội ngũ cán bộ xã, những người trực tiếp chỉ đạo thực hiện. Đội ngũ cán bộ cơ sở càng năng động, sáng tạo, trưởng thành thì kết quả đạt được càng tích cực và hiệu quả hơn, càng tạo được lòng tin và sự đồng thuận trong nhân dân, và việc huy động các nguồn lực càng thuận lợi và đạt kết quả cao.

Thứ tư, xây dựng kế hoạch huy động nguồn lực tài chính phù hợp. Phải căn cứ vào đặc điểm, lợi thế của từng xã để xây dựng một kế hoạch huy động vốn phù hợp, phải xây dựng kế hoạch để người dân đóng góp một cách dần dần và lâu dài. Đặc biệt, xã cần tìm hướng đi đúng đắn và phát huy thế mạnh của làng nghề truyền thống, tìm hiểu và mở rộng thị trường ra khắp cả nước và xuất khẩu nước ngoài.

Thứ năm, đa dạng hóa các nguồn lực tài chính. Cần phải đa dạng hóa việc huy động các nguồn lực tài chính cho xây dựng NTM vì tổng nguồn vốn để xây dựng chương trình là rất lớn, không thể chỉ huy động từ một nguồn. Mà vốn từ ngân sách Trung ương là cần thiết để tạo đà, tạo niềm tin cho nhân dân, là cơ sở huy động vốn khác từ: ngân sách địa phương, đóng góp của nhân dân, vốn lồng ghép các chương trình mục tiêu trên địa bàn; huy động vốn của các doanh nghiệp thông qua các hình thức thu hút đầu tư, liên doanh, liên kết... huy động nguồn lực đóng góp của các đối tượng trong xã bằng tiền, bằng hiện vật, bằng ngày công lao động, hiến đất...

Thứ sáu, xây dựng kế hoạch sử dụng vốn hợp lý. Khi có nguồn vốn huy động được từ các đối tượng cho thực hiện chương trình thì phải xây dựng được kế hoạch sử dụng vốn đó một cách hợp lý, lồng ghép được các nguồn vốn cho chương trình cùng với các nguồn vốn từ các chương trình khác thì sẽ vừa sử dụng được tiết kiệm các nguồn vốn hạn hẹp lại vừa sử dụng được một cách có hiệu quả, như thế đã gián tiếp thúc đẩy được việc tạo lòng tin trong nhân dân

và huy động được nguồn lực từ trong nhân dân và các đối tượng khác trên địa phương.

Những giải pháp đưa ra để huy động NLTC thực hiện chương trình nông thôn mới không phải chỉ áp dụng tại xã Hoàng Diệu, mà còn có thể áp dụng cho các xã khác đang thực hiện chương trình nông thôn mới.

TÀI LIỆU THAM KHẢO

1. Bộ NN & PTNT (2011), *Báo cáo kết quả thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới năm 2011 và kế hoạch năm 2012*, Hà Nội.

2. Đỗ Kim Chung (2010), *Phương pháp tiếp cận phát triển nông thôn*, Báo cáo hội thảo xây dựng nông thôn mới vùng đồng bằng sông Hồng, Bắc Ninh.

3. Nguyễn Văn Tuấn (2012), *Vấn đề phát huy sự tham gia đóng góp của người dân cho chương trình xây dựng Nông thôn mới - Bài học kinh nghiệm từ mô hình thí điểm Thụy Hương*, Tạp chí Khoa học và công nghệ Lâm nghiệp, Đại học Lâm nghiệp, Hà Nội

4. Webside: <http://tuaf.edu.vn/khoa/5-khoa-kinh-te-va-phat-trien-nong-thon/bai-viet/1051-thuc-trang-va-giai-phap-nham-xay-dung-nong-thon-moi-tai-xa-thanh-lam-huyen-luc-nam-tinh-bac-giang-gjai-doan-2012-2015.html>

5. Webside: <http://vhttdlhd.vn/pages/chitiettin.aspx?newsId=4fb8853c-bff0-420c-a1df-abf16c416ea9>

SOLUTIONS TO MOBILIZE FINANCIAL SOURCES FOR THE NEW RURAL PROGRAM: THE CASE OF HOANG DIEU VILLAGE, GIA LOC DISTRICT, HAI DUONG PROVINCE

Doan Thi Han

SUMMARY

Countryside plays an important role in the process of socio - economic development. Recently, the State has focused on developing entirely through implementing “the new rural programe“ in all the countrysides of our nation. The new rural programe is a long-term one which needs a huge capital. Besides the capital from the national budget, therefore, it is important to bring into play the internal force from the regions. Based on the case study research in Hoang Dieu village on mobilizing financial fund to implement “the new rerel program” , this report hope to contribute some experiences about how to get financial sources to carry out this programe.

Keywords: *Financial sources, Hoang Dieu, New rural*

Người phản biện: PGS.TS. Nguyễn Văn Tuấn